

基层治理现代化视域下乡镇统计职能优化研究

徐 艳

常熟市梅李镇综合服务中心，江苏 常熟 215511

摘 要：基层治理现代化驱动乡镇统计从传统数据采集向全域治理赋能深度转型。本文以常熟梅李镇为实证样本，系统剖析当前基层统计职能落地过程中，存在的数据整合效能偏弱、分析研判浮于表层、产业链配套服务缺位、跨域队伍协同不足等现实困境。针对性提出搭建智能数据载体、完善预警研判体系、延伸产业链数据服务、强化人员与部门联动等优化路径，为同类区域基层统计职能迭代升级提供可落地的实践参照。

关键词：基层治理现代化；乡镇统计；职能优化；梅李镇；数据治理

DOI: 10.64649/yh.shfzykjcx.issn3078-8994.202609019

0 引言

党的二十大将基层治理现代化纳入国家战略框架。乡镇作为政策落地的终端载体，其治理效能直接关联全局发展成色，统计工作正是衡量该治理水平的核心标尺。当前经济转向高质量发展阶段，产业结构迭代与外部环境变动持续加剧基层治理的复杂程度。传统以填报汇总为核心的统计模式，已无法适配数据驱动决策的现实诉求。推动统计职能从被动采集转向主动治理、从事后统计转向前瞻研判、从数字报送转向决策赋能，是当前基层统计改革必须回应的时代命题。

1 案例概况

梅李镇为常熟工业重镇，装备制造、纺织经编等三大支柱产业支撑作用突出。镇经发办承载统计职能，依托五经普沉淀翔实数据资源，构建月监测、季分析、年报告的全周期工作体系。2025 年运行分析已触及贸易摩擦、高技术投资等深层议题，同步探索“数据大脑”赋能产业链攻坚。现有研判基础已初步形成，但对照基层治理现代化标准，其统计职能仍存明显优化空间。

2 梅李镇统计职能优化面临的困境

2.1 统计数据采集与整合能力不足，信息孤岛现象突出

梅李镇数据采集整合面临双重制约。规上企业依托规范财报报送数据，规下主体财务制度建设薄弱，研发费用等核心指标口径混杂，数据准确性难以保障。多源信息壁垒突出，工业产值、固定资产投资、商贸流通及能耗等数据分属不同业务条线，缺乏统一载体统筹归集。项目从洽谈至投产全流程信息存在断点，无法形成覆盖全生命周期的完整数据链。此类碎片化运行状态大幅削弱数据综合利用效能，直接

制约统计职能向决策赋能方向的升级落地。

2.2 统计分析的深度与前瞻性不够，决策支撑能力有限

梅李镇统计分析在深度与前瞻性层面存在明显短板，决策支撑效能尚未充分释放。现有报告多聚焦指标增速等表层描述，对深层结构性矛盾挖掘力度不足。2025 年规上工业产值出现阶段性下滑，相关分析虽提及贸易摩擦等外部诱因，但对纺织业产品附加值偏低、装备制造业内生增长动能不足等产业底层症结剖析不深，诊断性研究长期缺位。风险预警机制建设滞后，难以精准捕捉苗头性、趋势性运行信号。应收账款周转率下行折射出中小微企业资金链承压，高技术产业投资大幅负增长暴露出结构性隐患，统计部门尚未建立常态化动态跟踪与早期预判体系，无法及时输出靶向性干预建议。整体分析工作仍局限于事后复盘范畴，前瞻研判与风险防控功能薄弱，难以适配基层治理现代化对科学决策的刚性需求。

2.3 统计服务产业链发展的功能缺位，数据赋能效应未充分释放

梅李镇统计在服务产业链发展层面存在功能缺位，数据赋能效应尚未充分释放。对“强链补链延链”的支撑力度明显不足，虽坐拥海量企业信息资源，却无法精准识别产业链薄弱环节，也难以深度挖掘上下游协同配套的潜在空间。当地纺织经编企业集群规模突出，本可依托现有数据梳理细分设备需求、定向对接本土装备制造厂商，却因资源转化通道不畅，主导产业高集聚度未同步匹配完整产业生态。项目全周期监测与效益评估机制尚未建立，从签约注册到投产达效未形成闭环跟踪链路，既无法动态校准建设进度，也难以科学量化项目在产值、税收、就业等维度的综合贡献。产业链攻坚长期依赖经验判断而非数据驱动，统计工作未深度嵌入产业发展全脉络，其决策基石价

值未得到充分彰显，直接制约基层治理效能提档升级。

2.4 统计队伍专业化与部门协同水平不高，治理能力受限

梅李镇统计职能向治理赋能转型过程中，受人才支撑薄弱、跨部门联动不畅双重因素制约。队伍建设层面，基层统计人员多为兼职，岗位流动性强，专业背景集中于传统财会与行政事务领域，普遍缺失数据挖掘、产业分析、宏观经济研判等复合型能力。面对数字化转型要求，现有人员对智能采集平台、可视化分析工具的应用熟练度不足，难以将海量原始数据转化为高价值决策情报，统计分析长期停留在报表汇总的浅层阶段。部门协同层面，统计工作与经发、招商、税务、市监等业务条线尚未建立常态化信息共享与业务融合机制。统计数据多作为事后验证材料被动流转，未能前置嵌入项目洽谈、政策制定、绩效考核等核心业务流程。各部门数据标准不统一、更新不同步，导致统计部门统筹全域经济运行缺乏权威抓手，跨域协同多依赖临时性沟通而非制度化安排，直接制约基层治理体系的整体响应速度与科学施策水平。

3 优化策略

3.1 构建智能化数据采集整合平台，夯实数据治理基础

梅李镇立足数字化转型导向，构建全域覆盖、层级贯通的智能化数据采集整合体系，全面夯实基层治理底层根基。根据不同市场主体运行特征建立分类采集标准。规上企业依托现有联网直报通道，规范财报数据全流程流转逻辑，保障报送时效与数据精度。针对规下主体财务体系建设薄弱的现实状况，定制轻量化填报模板，聚焦营收、用工、研发等核心维度设置采集项，采用分层抽样与重点主体定向调查相结合的工作模式，大幅提升一线采集运行效能。同步嵌入全链路质量审核规则，对偏离合理区间的异常数值设置自动触发预警，从数据入口端筑牢准确性防线，系统性消解规下企业指标口径混杂的长期痛点。

统筹工业产值、固定资产投资、商贸流通、能耗及科创等跨条线资源，搭建多源融合统一管理载体，建成镇域专属经济数据仓库。以独立市场主体为核心维度归集分散在各条线的存量信息，形成动态更新的“一企一档”全景数字画像。针对新落地引进项目搭建全生命周期跟踪台账，覆盖签约落地、工程建设至投产达效全流程关键节点，彻底破除跨部门信息孤岛，

实现全维度数据链条无缝衔接。打通跨层级数据双向流通通道，主动争取上级统计部门脱敏数据定向回流，对接税务、市场监管、社保等政务部门的行政记录资源，持续拓宽数据供给来源渠道，从机制层面压减企业重复填报频次，大幅降低市场主体报送负担，全面提升统计体系整体运行效率。依托数字化平台深度赋能，将过往分散存储的碎片化信息转化为支撑全局决策的系统性治理依据，为全镇产业链“强链补链延链”专项行动筑牢坚实数据底座。

3.2 建立多维度统计预警研判机制，提升决策支撑能力

梅李镇聚焦分析深度与前瞻性现存短板，建立分层分类统计预警研判机制，推动统计职能从“事后总结”向“前瞻预判”系统性转轨。以产值规模靠前的龙头企业为核心监测单元，织密重点主体动态监测网络，落地月度经济指标预估机制，实时追踪产值、营收、利润、应收账款周转率等核心维度的运行走势。针对特钢等产值超百亿元的支柱企业，开辟专属专项监测通道，对其生产计划调整、重大投资决策、能源消耗等先行信号开展前置研判，提前锁定其对全镇经济大盘的传导影响。

围绕三大支柱产业搭建产业运行“晴雨表”指标体系，分赛道设计覆盖产出效益、盈利水平、创新投入、资金安全等维度的综合评价模型。纺织经编产业重点锚定研发强度、产品附加值率、出口交货值等核心变量，当前规上纺织业研发强度仅1.07%，72家关联企业研发强度突破2%的仅9家，通过高频监测精准识别转型升级堵点。装备制造业重点跟踪高技术产业投资完成进度，针对2025年该项指标同比下滑51.93%的运行态势，提前预警创新投入缺位可能衍生的长期发展隐患。全面升级统计分析成果的决策参考价值，固化定期报告工作机制，在常规描述性梳理之外强化诊断性研判与趋势预判，运用趋势外推、横向对标、结构拆解等专业方法，深度挖掘经济运行底层矛盾与隐性风险。结合贸易格局变动、产业政策迭代等外部变量开展定向专题研究，为属地党委政府科学施策输出高含金量的智力支撑。

3.3 拓展统计服务边界赋能产业链精准治理，释放数据价值

梅李镇主动延伸统计职能服务边界，推动数据要素深度嵌入产业链治理全流程，充分释放价值赋能效应。以三大支柱产业为核心骨架搭建产业链全景数据图谱，清晰标注各环节市场主体分布、产值规模、技术层级及协同配套关系。全镇纺织经编领域约800家市场主体形成庞大经编机用户池，系统梳理设备型号、服

役年限、迭代需求等核心信息,编制定向需求名录与本土装备厂商精准对接,为“延链聚合”提供坚实数据支撑。同步可视化呈现本地产业集聚度与配套承载力,为招商引资输出权威数据背书,定向吸引原料供给及终端产品环节优质主体落地。

聚焦各产业链核心主体落地“链主”企业专项跟踪服务机制。装备制造领域20余家规上企业仅占市场主体总量14%,却贡献近七成工业产值,对其上下游供应链变动开展高频追踪,沿产业链脉络挖掘潜在招商标的,精准识别薄弱环节与空白赛道,为延链补链提供清晰导航。同步跟进智能装备等专精特新企业成长路径,在关键发展节点提供统计支撑与政策适配服务,助力市场主体实现规模层级跃升。搭建项目全周期效益评估闭环体系,构建从落地建设到产能释放的量化评价模型,记录分析项目在产值、税收、就业等维度的直接贡献,科学测算其对产业链补链、延链、强链的实际牵引作用。将评估结论反向赋能招引策略优化与产业政策迭代,推动产业链攻坚从经验判断全面转向数据驱动,真正实现统计工作的深层价值赋能。

3.4 强化统计队伍建设与跨部门协同机制,凝聚治理合力

梅李镇主动延展统计服务边界,推动数据要素深度嵌入产业链治理全链路。以三大支柱产业为核心骨架搭建全景数据图谱,精准标注全域市场主体分布、产值规模、技术层级及产业协同关联。依托全镇约800家纺织经编企业形成的存量设备用户池,系统梳理设备型号、

服役年限、迭代升级需求等核心信息,编制定向对接需求名录联动本土装备制造厂商,为“延链聚合”提供精准支撑。同步可视化呈现区域产业集聚度与配套承载能力,为招引原料供给、终端产品环节优质市场主体输出权威数据背书。

根据“链主”企业建立专属专项跟踪机制。装备制造领域20余家规上企业贡献全镇近七成工业产值,对其上下游供应链动态开展高频追踪,沿产业链脉络挖掘潜在招商标的,精准识别产业薄弱环节与空白赛道,为补链延链提供清晰路径导航。同步跟进智能装备等专精特新企业成长轨迹,在关键发展节点提供定制化统计支撑与政策适配服务,助力市场主体实现层级跃升。搭建项目全周期效益评估闭环体系,量化评价从落地建设到产能释放全流程各维度贡献,科学测算项目对产业链强补延的实际牵引效能。将评估结论反向赋能招引策略优化与产业政策迭代,推动产业链攻坚从传统经验判断全面转向数据驱动模式,最终实现统计工作对产业发展的深层价值赋能。

4 结语

基层治理现代化视域下,梅李镇统计职能优化实践印证,需系统性破解数据整合、分析研判、服务赋能及协同机制等现实困境。通过搭建智能采集载体、完善预警研判体系、延伸产业链服务边界、夯实人才队伍支撑,形成多维度互为支撑的改革路径。乡镇统计需主动适配数字化转型趋势,以数据治理为核心抓手,推动统计从业务工具升级为发展驱动引擎,为基层治理现代化筑牢坚实数据底座。

参考文献:

- [1] 姜少革.乡村振兴背景下乡镇统计工作的价值,挑战与战略重塑[J].商业文化,2025(20):55-57.
- [2] 李永波.基层农业统计工作对乡村振兴经济发展方面的作用研究[J].山西农经,2025(7):159-161.
- [3] 任淑芳.乡镇基层统计工作中的问题与对策分析[J].商讯,2025(3):164-167.
- [4] 彭亮生.当前乡镇基层统计工作存在的问题及对策研究[J].中国乡镇企业会计,2026(10):97-99.
- [5] 浙江省统计局青年课题组、陈国强、郑燕红.基层减负背景下高效治理统计调查项目的改革路径探索——以浙江省政府统计调查指标白名单机制为例[J].统计科学与实践,2025(10):57-61.
- [6] 卿达.基层农业统计服务乡村振兴战略的路径探析[J].农村经济与科技,2026(6):137-139.
- [7] 董建华.基层统计工作提质增效之路[J].村委主任,2025(22):179-181.

作者简介:徐艳(1977.10—),女,汉族,江苏常熟人,大专,经济师,主要从事统计研究。